

צעדים מידיים הנדרשים לסיוע חירום לארגוני החברה האזרחית

רקע

אנו גופי החברה האזרחית גאים לעמוד לצד הממשלה בשעה זו, ולתת כתף בסיוע במשימות לאומיות של צו השעה. זאת בהמשך פעילותנו הקיימת ובהרחבתה בשטח למען ציבור גדול, מול צרכים שמתפתחים במהירות, באמצעות ידע ייחודי ותשתית התנדבותית פעילה ענפה, ורחבת היקף שפועלת למען החברה האזרחית.

מנהיגות אזרחית הוא ארגון הגג והמייצג של ארגוני החברה האזרחית ועל כן, חשוב שמנהיגות אזרחית (או נציג מטעמה) ישתתפו באופן קבוע בכל הדיונים הממשלתיים בהם משתתפים הסקטורים האחרים (נשיאות הארגונים העסקיים, הסתדרות וכו').

לצערנו, החלשים נמחקים, המגזר השלישי קורס - מקומם של ארגוני החברה האזרחית נעדר מרשימת הגופים הזכאים לסיוע מהמדינה בעת הזו. לפיכך, **אנו קוראים לממשלה לגבש במשותף באופן מידי חבילת הצלה וסיוע לארגוני החברה האזרחית (למניעת קריסתם)**, על מנת לחזק ולאפשר את פעילות הגופים בעת הזאת, לשמור על חוסנם, לסייע לצד הממשלה.

המסמך הזה ממפה את הצרכים שאותו על ידי מנהיגות אזרחית.

תמיכה בנושאים כלכליים

הנושא	פרוט	הצעות אופרטיביות לפעולה
1. כספי התקשרויות ותמיכות 2018-2019 שטרם שולמו	העברה מידית של כספי התקשרויות ותמיכות 2018-2019 שטרם שולמו עלות מוערכת בסך עד 200 מיליוני ₪.	1. מתן סמכות לוועדת חריגים בחשכ"ל לביצוע התשלומים הנ"ל במשרדים שעובדיהם יצאו לחל"ת. 2. במידת הצורך ביצוע ביקורת על הפעילות לאחר סוף המשבר. אין להתנות את התשלומים בביקורת מקדימה.
2. תמיכות	התקנת תקנות חירום לתשלום מקדמות של תמיכות על בסיס 100% מהיקף התמיכה (במקום 70%) עלות מוערכת בסך עד 900 מיליון ₪	1. אישור תמיכות 2020 על בסיס 100% מביצוע 2019 לפי הסכום שאושר בתקציב בסוף שנת הכספים 2. הבהרה שהפעילות המבוצעת לשעת חירום תוכר גם במבחני התמיכה וההתקשרויות הקיימות וזאת מעבר לתקנות והתקשרויות חדשות שיפתחו בהתאם לשעת החירום.

<p>3. תקבע הוראת שעה להנחיות התקציב ההמשכי בהוראות התכ"מ ונוהל שר האוצר לצורך כך.</p> <p>4. הגדלת תקציב תמיכות מקומיות ב- 25%</p>		
<p>1. הארכת תוקפן של התקשרויות חוזיות. התקשרויות במכרז אשר עתידות להסתיים יוארכו לתקופה של שישה חודשים נוספים.</p> <p>א. להשאיר את סכום ההועדות והתעריפים כפי שהוא בהסכמי המקור עד לסוף 2020 הקרובה לפחות ולאפשר לעמותות גמישות בהתאמת הסעיפים לצרכים החדשים.</p> <p>ב. להשאיר את היקף ההועדה או התעריף לא פחות מהביצוע בחודשים ינואר פברואר. בשל העובדה שבמקרים רבים הגורמים המפנים במשרדים או ברשויות יצאו לחופשה או חל"ת.</p> <p>ג. לבחון יחד עם העמותות אישור מהיר של סעיפי תקציבי נוספים הנדרשים בעת הזאת.</p> <p>ד. לאשר סכום של 10% מהוועדה לבצ"מ בלי לבקש אישור מראש.</p> <p>2. במידה ויהיו עודפים או אי ניצול תקציבים הסכומים יקוזזו לאחר המשבר.</p> <p>3. תיקבע הוראת שעה שתאפשר התקשרויות דחופות עם ארגונים נותני שירותים ללא מכרז.</p> <p>4. התקשרויות קבועות אשר לא נפתח מכרז בגין בשנת 2020 יופעלו מחדש באופן מידי.</p> <p>5. צמצום הערבויות הבנקאיות אותן נדרשים ארגונים להפקיד בגין השתתפות במכרזים ציבוריים.</p>		<p>3. התקשרויות חוזיות קבועות</p>

<p>1. מיזמים משותפים - הורדת דמי ההשתתפות של העמותות מסך של 50% לסך של 20% לשנים 2020-2021.</p> <p>2. הכרה בכך שהפעילות מיועדת לסיוע לעמידת החברה הישראלית במשבר.</p> <p>3. הפעילות תוכר כעומדת בתנאים לפי מבחני תמיכה והסכמי ההתקשרות השונים, גם אם אינה עומדת בתנאי סף של הרכב משותפים או היקפם אשר מועברים ככל הניתן לפעילות מקוונת.</p> <p>4. הוראת שעה למכרזים ומבחני תמיכה שתותאם למצב הקיים.</p>	<p>הגמשה במבחני תמיכה והתקשרויות חוזיות בהתאמה להנחיות משרד הבריאות ולצרכי המשק לעת הזו</p>	<p>4. הגמשת מבחני תמיכה והתקשרויות חוזיות</p>
<p>קרן סיוע לארגונים לצורך מתן מענקי חירום מקורת אפשריים :</p> <p>1. קרן התובענות הייצוגיות.</p> <p>2. קרן העיזבונות.</p>	<p>הקמת קרן סיוע למענקים בסך 1 מיליארד ₪</p>	<p>5. קרן סיוע למענקים</p>
<p>1. העמדת ערבויות מדינה לארגונים שיפנו לקבלת הלוואות מהמערכת הבנקאית.</p> <p>2. תתאפשר קבלת מימון מקרן הלוואות לעסקים קטנים ובינוניים בערבות המדינה וללא הליכים בירוקרטיים.</p> <p>3. הקלות במתן הלוואות והגדלת מסגרת אשראי.</p>		<p>6. הלוואות מדינה</p>
<p>1. הפחתת דמי ארנונה לעמותות ב- 80% בשנת 2020</p> <p>2. לקבוע מדרג למתן הנחות למיסים בהתחשב בתחום עיסוק הארגונים ואזורי פעילותם.</p> <p>3. החזר מע"מ על רכש מוצרים ושירותים חיוניים.</p>	<p>ממשלתיים - ממשל ציבורי ומקומי</p>	<p>7. הפחתה בתשלומים ומיסים</p>
<p>1. דחיית תשלומי ביטוח לאומי</p> <p>2. דחיית תשלומי ארנונה</p> <p>3. דחיית תשלום מס שכר</p> <p>4. השוואת הטבות נוספות, ככל שיינתנו.</p> <p>5. במקרה ויוגדר מסלול של תשלום ישיר מחבילת הסיוע לטובת עסקים שיקלטו חזרה במידי את</p>		<p>8. השוואת התנאים שניתנו</p>

<p>עובדיהם וישלמו להם מסיוע זה כחלק מהפנייתם לקבל דמי אבטלה מביטוח לאומי, יוגדר בתחום זה מסלול מותאם למלכ"רים, שלא יעמדו במסלול הנורמטיבי לעסקים שיקבע.</p>		<p>למגזר העסקי</p>
<p>1. הפניית הקצאות קרן עיזבונות וקרן התובענות הייצוגיות לתמיכה בפעילות העמותות בעת הזו 2. העלאת תקרת הטבות המס לתורמים, ביטול רצפת תרומה וזירוז הכרה בארגונים. 3. דחיית תחשיב המס לתורמים בגין תרומות לעוד שנתיים 4. אי הכללת הוצאות גיוס התרומות בהוצאות הנהל וכלליות. 5. יצירת מסלול מזורז להכרה בארגונים לצורך מתן הטבות מס לתורמים (ס' 46 לפקודת מס הכנסה).</p>	<p>הרחבת היכולת לקבלת תרומות בעת הזו כשהסקטור העסקי חלש</p>	<p>9. תורמים תרומות</p>
<p>מרבית הסכום ייחסך במניעת פיטורי עובדים ותשלום דמי אבטלה.</p>	<p>ארגונים שימשיכו להעסיק את עובדיהם בתקופה זאת יזכו להטבות ובכלל זה בגובה מס השכר אשר ישולם על ידם. עלות מוערכת בסך מאות מיליוני ₪.</p>	<p>10. עידוד מעסיקים להמשך העסקת עובדים</p>
<p>1. הגדרה של ארגוני חברה אזרחית רלוונטיים כ'מפעל חיוני' (על פי קריטריונים) 2. מתן ליווי והכרה למתנדבים וכן רישום וטיפול ברמת הביטחון והבריאות באמצעות המערך הממשלתי 3. אישור נסיעה בדרכים לעובדים ומתנדבים חיוניים שייקבעו ע"י הארגונים.</p>	<p>הגדרה קבועה שאינה תלויה בתקנות של אופן הכשרת מערכות הפעולה של גופי החברה האזרחית, הנעשות בכפוף להנחיות משרדי הממשלה ובהתאם לתוכניות הפעולה לשעת חירום, המסתייעות ומשתמשות בתשתית ארגוני החברה האזרחית.</p>	<p>11. מענה לסייע גופי החברה האזרחית בעת חירום, לממשלה</p>

תמיכה בנושאים מנהליים

הנושא	פרוט	הצעות אופרטיביות לפעולה
צוות משותף אופרטיבי ממשלה חברה אזרחית	הקמת צוות משותף לטיפול מידי בהשלכות המצב ופתרון בעיות	1. מנגנון היוועצות קבוע עם מנהיגות אזרחית כמייצגת את החברה האזרחית 2. לא ינקטו צעדים כדוגמת צמצום היקפי פעילות ותמיכה ללא תיאום עם הגופים הרלוונטיים.

"חוזקה של החברה הוא כחוזק החוליה החלשה שלה", על כן, חשוב מאוד לחזק את החברה האזרחית על ידי חיזוק הארגונים שלה, שהינם לצד הממשלה

מנהלי:

1. הגדרה של ארגוני חברה אזרחית רלוונטיים כ'מפעל חיוני' (על פי קריטריונים)
2. הכרה בגופים הפועלים בשעת חירום בשיתוף עם גורמי הממשלה כ"מפעלים חיוניים"
3. מתן ליווי והכרה למתנדבים וכן רישום וטיפול ברמת הביטחון והבריאות באמצעות המערך הממשלתי
4. אישור נסיעה בדרכים לעובדים ומתנדבים חיוניים שייקבעו ע"י הארגונים.

תועלות ישירות:

הבטחת רציפות הפעילות והשירותים הניתנים ע"י הארגונים, חיסכון באספקתם הישירה ע"י המדינה בעלות מאות מילוני ₪, מניעת פיטורי אלפי עובדים, חסכון עתידי בתשלום דמי אבטלה, מניעת קריסתם של ארגונים ומעל הכל תרומה לחוסנה של החברה האזרחית בישראל!

הערה:

המסמך מעודכן לתאריך ה - 30.03.2020. יתכן שחלק מהעניינים כבר בוצע. כמו כן, ככל שהנסיבות או הצרכים ישתנו – נעדכן את המסמך בהתאמה.