

מדינת ישראל
משרד האוצר – אגף החשב הכללי
חטיבת המשרדים החברתיים

א' בשבט התש"פ
27 בינואר 2020
חש. 1564-2020

לכבוד
ארגוני החברה האזרחית והמגזר השלישי

הנדון: תשלום מקדמות והתחייבויות מהשנה הקודמת לארגוני החברה האזרחית והמגזר השלישי

כידוע, שנת תקציב 2020 נפתחה ללא תקציב מדינה מאושר, כך שהממשלה פועלת בהתאם לסעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה (להלן – החוק), דהיינו, תוכל להוציא בכל חודש סכום השווה לחלק השניים-עשר מהתקציב השנתי הקודם, בתוספת הצמדה למדד המחירים לצרכן. לפי החוק, כספים אלו ייועדו קודם כל לקיום התחייבויות המדינה מכוח חוק, חוזים ואמנות, וביתרה ככל שישנה תשתמש הממשלה רק להפעלת שירותים חיוניים ופעולות שנכללו בחוק התקציב הקודם.

בשנה זו מוטלות מגבלות קשות על ההוצאה הממשלתית, אשר מוגבלת כאמור בחוק לתקציב הבסיס של השנה הקודמת בתוספת הצמדה למדד המחירים לצרכן, ובה לא ניתן להעביר עודפים בין השנים, זאת בעוד צרכי הממשלה גדלים בקצב שאינו מתואם עם קצב גידול ההוצאה. נוסף על כך, בשנה ללא תקציב מדינה מאושר, תקציב המדינה מנוהל באופן חודשי, כך שכלל התקציב השנתי מבוצע בהתפלגות אחידה לאורך השנה, בשיעור של 1/12 בכל חודש, כאשר לכל משרד ממשלתי ניתנת מכסת הוצאה חודשית בהתאם לצרכיו ויכולות המימון של הממשלה.

לצורך יישום מנגנון זה, קבע החשב הכללי את הוראת תכ"מ 1.2.0.6 (להלן – הוראת התכ"מ) המסדירה את אופן ביצוע התקציב לשנת 2020, לרבות בכל הקשור לתשלום התחייבויות מהשנים הקודמות ואישור מקדמות לגבי שנת 2020.

בהתאם לכך, הרינו להבהיר כי תשלומים בגין התחייבויות שניתנו כדן, עבור רכישת שירותים, מיזמים משותפים, תמיכות ועוד, יכובדו במלואם וישולמו בהתאם לתנאים שנקבעו בהסכמי ההתקשרות או בהתאם להוראות הנוהל לתמיכות מתקציב לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב ולהוראות התכ"מ הנוגעות בעניין ובהתחשב במכסת ההוצאה החודשית וסדר הקדימויות המפורט בהוראת התכ"מ.

לגבי חלוקת מקדמות לתמיכות לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, מינה החשב הכללי ועדת חריגים מיוחדת לתמיכות אשר תפקידה לבחון ולדון בבקשות משרדי הממשלה לחלוקת מקדמות לתמיכות. משרדי הממשלה מעבירים לוועדת החריגים, לפי שיקול דעתם ובכפוף למכסת ההוצאה החודשית הנתונה להם, בקשות לחלוקת מקדמות בהתאם לתנאים שנקבעו בהודעת תכ"מ 1.2.0.6.1. ועדת החריגים פועלת על פי כללי הנוהל לתמיכות מתקציב המדינה במוסדות ציבור, ובוחנת את הבקשות משיקולי דחיפות ונחיצות, תוך ניסיון לצמצם ככל הניתן, את הפגיעה בארגונים הנתמכים. התקשרויות חדשות, מימוש אופציות, הארכות והרחבות של התקשרויות קיימות ועוד, יאושרו גם הן במסגרת ועדת החריגים המיוחדת להתקשרויות, בהתאם לבקשות משרדי הממשלה, מתוך שיקולים דומים במהותם ובכפוף למגבלת ההוצאה החודשית.

נוכח אילוצי השעה, אנו מבקשים הבנה ושיתוף פעולה. אנו עושים כל שביכולתנו על מנת לקיים את התנאים שיאפשרו לארגוני החברה האזרחית והמגזר השלישי להמשיך להתפתח, להתקדם לבצע את תפקידם החשוב לאין שיעור, על הצד הטוב ביותר.

בכבוד רב,
מירב קדם
סגנית בכירה לחשב הכללי

העתק:
מר רוני תזקיהו - החשב הכללי, משרד האוצר
מר שאול מרידור - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
גב' טל רביב - עוזרת לחשב הכללי, משרד האוצר
מר גל לנדו - מנהל תחום חינוך רווחה ותמיכות, משרד האוצר

כ"ד טבת, תש"פ
21 ינואר, 2020

לכבוד:

שאל מרידור
ראש אגף התקציבים
משרד האוצר

רוני חזקיהו
החשב הכללי
משרד האוצר

שלום רב,

הנדון: תשלום מקדמות והתחייבויות שנה קודמת לגופי החברה האזרחית

אנו, ארגונים המייצגים מאות גופים, שמהווים את החלק הארי של התשתית החברתית והתרבותית של מדינת ישראל, תשתית שפעילותה חיונית כדי לשמור את חוסנה החברתי של מדינת ישראל. ראינו לנכון לפנות אליכם באופן דחוף בבקשה לאפשר מתן מקדמות בסכום המרבי האפשרי לפי נוהל שר האוצר, החוק והשכל הישר, ולפחות בהיקף שלא יפחת מ-90% מהתקציב על שינויו ב-2019 לגופים הנתמכים, כך שתתאפשר המשך פעילותם בצורה יציבה ומאוזנת. מדובר בפעילות שמדינת ישראל הכירה בחשיבותה בתהליכי עבודה יסודיים, ומצאה לנכון לתמוך בה באופן שוטף לאורך השנים האחרונות.

עמדתנו היא כי ראוי שבעת משבר כזו, אליה נקלעה מדינת ישראל, הפקידות הבכירה במשרדי הממשלה, תהווה את העוגן היציב לשמירת ההמשכיות והיציבות החברתית והמשקית.

אנו דורשים כי ועדת החריגים המיוחדת לתמיכות, הדנה במתן מקדמות למוסדות ציבור שהגישו בקשה לתמיכה לפי סעיף 3 לחוק יסודות התקציב תשמ"ה - 1985 תקדם מתן המקדמות כאמור. כמו כן, אנו מבקשים לשחרר את העודפים המחויבים של שנת 2019, כדי שיתאפשר תקציבית לשלם מחד את התחייבויות 2019 במלואן, ובמקביל את המקדמות הניתנות לחלוקה על פי נוהל שר אוצר בשנת תקציב המשכי.

אנו מבקשים להדגיש שהסיבה שנוצרו חלק גדול מהעודפים המחויבים נעוצה בהתנהלות של הממשלה ולא בגופים. אנו סבורים שדווקא בתקופה זו של משבר מהותי וכאוס פוליטי מתמשך יש לשמור מכל משמר ולהימנע מכל פגיעה בגופים חיוניים כל כך לחוסנה של מדינת ישראל, בניגוד לשכל הישר ולהוראות החוק. המשך השמירה על הגופים והפעילות שלהם חשובה לחברה הישראלית ולחוסנה.

נדגיש כי ללא חלוקת ההתחייבויות והמקדמות בהקדם, קיים חשש ממשי לפעילותם של הגופים החברתיים בישראל, ובמקרים רבים אף לעצם קיומם.

בברכה,

על החתום (רשימת ארגוני גג):

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • מועצת תנועות הנוער • מועצת ארגוני הילדים והנוער • קרן להתחדשות קהילות בישראל • מועצת ארגוני המתנדבים בחקלאות | <ul style="list-style-type: none"> • מנהיגות אזרחית – ארגון הגג של המגזר השלישי בישראל • קואליציית מתנדבים בחינוך • איגוד הישיבות החרדיות • איגוד הישיבות הגבוהות הציוניות |
|---|--|

העתקים:

- ראש הממשלה, ח"כ בנימין נתניהו
- שר האוצר, ח"כ משה כחלון
- היועץ המשפטי לממשלה, ד"ר אביחי מנדלבליט